



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ИСАКЛИНСКОГО РАЙОНА

ул. Ленинская, д. 117, с. Исаклы, 446570

28.02.2022 №

08-03-2022/71-22-229

В Исаклинский районный суд Самарской области

Прокурор Исаклинского района Самарской области

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчики:

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Самарской области средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Василия Степановича Чекмасова с. Большое Микушкино муниципального района Исаклинский Самарской области

ул. Советская, 104, с. Большое Микушкино, Исаклинский район, Самарская область, 446592

Администрация муниципального района Исаклинский Самарской области

ул. Куйбышевская, 75а, Исаклинский р-н, с. Исаклы, Самарская обл., 446570

Третьи лица:

Северо-Восточное управление министерства образования и науки Самарской области

ул. А. Васильева, д. 7, г. Похвистнево, Похвистневский район, Самарская область, 446450

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ (в порядке ст.45 ГПК РФ)

Прокуратурой района во исполнение приказа Генерального прокурора РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» и указания прокурора Самарской области № 69-орг/21 от 29.07.2011 «Об активизации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» прокуратурой района проведена проверка ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино (далее – ГБОУ) соблюдения законодательства об основных гарантиях прав ребенка, об образовании, о противодействии терроризму, в ходе которой установлены следующие нарушения указанного законодательства.

Прокуратура Исаклинского района Самарской области
№ 08-03-2022/71-22-229

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Согласно ч.1 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

На основании ч.2 ст.4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральным законом от 06.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма.

В силу статьи 2 Закона № 35-ФЗ одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. п. «а» и «б» п. 4 и п. 6 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению

причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях), своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории), организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств, исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них. Согласно п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

В соответствии с п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы

совершения или при совершении террористического акта, проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

В соответствии с п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В ходе проверки установлено, что зданию ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино, находящемуся по адресу: ул. Советская, 104, с. Большое Микушкино, а также Маломикушкинскому филиалу ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино, который находится по адресу: д. Малое Микушкино, ул. Октябрьская, д. 16, по результатам категорирования присвоена третья категория опасности.

Однако, ГБОУ не обеспечено охраной объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Обеспечение в образовательной организации внутриобъектного и пропускного режима лицами, не имеющими лицензию на осуществление охранной деятельности (сторожа и вахтеры), существенно снижает уровень антитеррористической защищенности образовательного учреждения, создает условия для совершения актов терроризма, угрожающих жизни и здоровью неопределенного круга лиц, большинство из которых несовершеннолетние.

Вахтеры и сторожи, состоящие в штате образовательной организации не могут обеспечить надлежащий уровень защиты образовательного учреждения, ввиду отсутствия специальной подготовки, и права использования специальных средств

защиты и мер административного принуждения, что способствует свободному и бесконтрольному проникновению и пребыванию в образовательном учреждении.

По указанному факту в адрес исполняющего обязанности директора государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области средней общеобразовательной школы имени Героя Советского Союза Василия Степановича Чекмасова с. Большое Микушкино муниципального района Исаглинский Самарской области внесено представление от 30.11.2021 № 21-03-2021/Прдп406-21-20360030.

Согласно ответу образовательного учреждения от 22.12.2021 в виду отсутствия финансирования обеспечение охраны объектов не предоставляется возможным.

Кроме того, по указанному факту внесено представление главе м.р. Исаглинский от 30.11.2021 № 21-03-2021/Прдп411-21-20360030.

Согласно ответу администрации м.р. Исаглинский, финансирование возложено на руководителей образовательных учреждений.

Таким образом, фактически указанные нарушения до настоящего времени не устранены.

В соответствии с Уставом ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино, учредителем ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино является Самарская область.

Функции и полномочия учредителей Учреждения от имени Самарской области осуществляют: министерство образования и науки Самарской области, министерство имущественных отношений Самарской области.

Полномочия министерства образования и науки Самарской области в отношении Учреждения реализуются Северо-Восточным управлением министерства образования и науки Самарской области.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 Соглашения от 30 марта 2012 года заключенного между Правительством Самарской области в лице министра образования и науки Самарской области (далее Правительство) и Администрацией муниципального района Исаглинский Самарской области (далее Администрация), Правительство создает государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Самарской области в целях предоставления гражданам образовательных услуг по основным общеобразовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования, а Администрация обеспечивает наличие и содержание зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса по образовательным программам общего образования; обеспечивает предоставление в безвозмездное пользование государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям Самарской области зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса по образовательным программам общего образования.

На основании договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование № 03/23 от 13.11.2015 муниципальное имущество – здания,

находящиеся по адресам: ул. Советская, 104, с. Большое Микушкино, а также д. Малое Микушкино, ул. Октябрьская, д. 16, переданы ГБОУ СОШ с. Большое Микушкино в безвозмездное пользование.

По правилам ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

Обращение в суд с настоящим иском в интересах неопределенного круга лиц обусловлено необходимостью обеспечения законности, соблюдения интересов граждан, общества и государства при реализации прав инвалидов и является формой реализации функции прокурора по надзору за исполнением требований действующего законодательства.

Федеральным законом от 17.01.1992 №2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее Закон) определено, что прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 35 Закона прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 Гражданского - процессуального кодекса Российской Федерации, ст.ст. 22, 27, 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Самарской области средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Василия Степановича Чекмасова с. Большое Микушкино муниципального района Иса克林ский Самарской области до 01.09.2022 обеспечить в зданиях Учреждения, расположенных по адресам: ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино: ул. Советская, 104, с. Большое Микушкино, Иса克林ский район, Самарская область; Маломикушкинский филиал ГБОУ СОШ им. В.С. Чекмасова с. Большое Микушкино: д. Малое Микушкино, ул. Октябрьская, д. 16, Иса克林ский район, Самарская область, безопасные условия обучения, соответствующие требованиям антитеррористической защищенности, а именно:

- заключить контракт на предоставление охранных услуг сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

2. Обязать Администрацию м.р. Иса克林ской до 01.09.2022 предоставить финансирование Учреждению для заключения контракта на предоставление охранных услуг сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации,

военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны

3. О времени и месте рассмотрения заявления уведомить прокурора Иса克林ского района.

4. В судебное заседание вызвать: ответчика, представителя третьего лица.

5. Исполнительный лист направить для исполнения в отдел судебных приставов Шенталинского и Иса克林ского районов Самарской области

Прокурор района
советник юстиции



П.В. Грибов

